



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

665513, рп. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс 8(39567) 2-12-13, e-mail: chuna.ksp@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-531/07з

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета
Червянского муниципального образования за 2024 год

р. п. Чунский

28.03.2025

Настоящее заключение составлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Червянского муниципального образования за 2024 год, проведенной методом камеральной проверки на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чунского муниципального округа Иркутской области «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Чунского района за 2024 год» от 27.02.2025 № 07, в соответствии с разделом VIII.1. Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Чунского муниципального округа Иркутской области, утвержденного решением Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 25.09.2024 № 18, председателем Контрольно-счетной палаты Чунского муниципального округа Иркутской области А. С. Федорук, аудитором Контрольно-счетной палаты Чунского муниципального округа Иркутской области Н. А. Колотыгиной, ведущим инспектором в аппарате Контрольно-счетной палаты Чунского муниципального округа Иркутской области Ю. С. Смышляевой, ведущим инспектором в аппарате Контрольно-счетной палаты Чунского муниципального округа Иркутской области А. А. Латушко, отраженной в Акте от 20.03.2025 № 01-365/06А.

1. Общие положения

Вопросы формирования, исполнения бюджета поселения, а также осуществления контроля его исполнения регулировались Уставом Червянского муниципального образования, утвержденным Решением Думы Червянского муниципального образования от 08.12.2005 № 8 (с изменениями и дополнениями, внесенными Решением Думы Червянского муниципального образования от 28.06.2024 № 63) и Положением о бюджетном процессе в Червянском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы поселения от 30.04.2024 № 60 (до этого действовало Положение о бюджетном процессе Червянского муниципального образования, утвержденное Решением Думы поселения от 26.04.2022 № 157).

Получателями средств местного бюджета Червянского муниципального образования являются:

- муниципальное казенное учреждение «Администрация Червянского муниципального образования» (далее – администрация);
- муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр» Червянского муниципального образования (далее – МКУК «КДЦ»).

Решением Думы Червянского муниципального образования от 29.12.2023 № 53 «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026

годов» (далее – решение о бюджете) на 2024 год утверждены следующие основные характеристики бюджета:

1. Общий объем доходов местного бюджета в сумме 7 148,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 6 206,7 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов местного бюджета в сумме 7 148,5 тыс. рублей;
3. Дефицит/профицит местного бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете, проектам решений о внесении изменений в бюджет Червянского муниципального образования составлены пояснительные записки.

В течение 2024 года в решение о бюджете 6 раз вносились изменения и дополнения. В окончательном варианте основные характеристики бюджета поселения утверждены Решением Думы Чунского муниципального округа «О внесении изменений в решение Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 28.12.2024 № 125 в следующих объемах:

1. Общий объем доходов местного бюджета в сумме 8 347,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 6 930,6 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов местного бюджета в сумме 8 414,9 тыс. рублей;
3. Дефицит местного бюджета в сумме 67,8 тыс. рублей.

При этом, в Приложении № 1 к решению Думы Чунского муниципального округа от 28.12.2024 № 125 отражены две итоговые суммы по доходам: 8 386,0 тыс. рублей и 8 347,0 тыс. рублей, разница составляет 39,0 тыс. рублей. В отчете об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в столбце «утвержденные бюджетные назначения» по строке «доходы бюджета – всего» отражена сумма 8 386,0 тыс. рублей.

Кроме того, в Приложениях № 2 и № 3 итоговые суммы по расходам 8 453,9 тыс. рублей, то есть не соответствуют сумме указанной в тексте решения, разница составляет 39,0 тыс. рублей.

Также в Приложении № 4 к решению Думы Чунского муниципального округа от 28.12.2024 № 125 дефицит бюджета отражен в сумме 67,8 тыс. рублей, что соответствует тексту решения, при этом так как доходы распределены в сумме 8 347,0 тыс. рублей, а расходы в сумме 8 453,9 тыс. рублей дефицит бюджета составил 106,9 тыс. рублей.

Следовательно, в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) плановые показатели по доходам, бюджетные назначения по расходам и плановые показатели по источникам финансирования дефицита бюджета не соответствуют годовым объемам утвержденным решением о бюджете на 2024 год, чем нарушены нормы Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Таким образом, основные характеристики бюджета, относительно утвержденных первоначально, изменились в следующих объемах:

- общий объем доходов увеличен на 16,8 %;
- общий объем расходов увеличен на 18,3 %;
- дефицит бюджета составил 106,9 тыс. рублей (в первоначальном бюджете – 0,0 тыс. руб.)

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) основные характеристики бюджета за 2024 год исполнены в следующих объемах:

1. Общий объем доходов – в сумме 8 224,1 тыс. рублей или на 98,5 %;
2. Общий объем расходов – в сумме 8 185,4 тыс. рублей или на 96,8 %;
3. Бюджета исполнен с профицитом в сумме 38,7 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете местного бюджета на начало и конец текущего финансового года:

- по состоянию на 01.01.2024 – 67,8 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 32,7 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2025 – 106,5 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 229,3 тыс. рублей.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденного Постановлением администрации от 23.10.2020 № 34. Информация о мероприятиях в рамках внутреннего муниципального финансового контроля в 2024 году администрацией не представлена, то есть внутренний муниципальный финансовый контроль в 2024 году не осуществлялся, чем нарушены нормы статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержден Постановлением администрации от 07.02.2023 № 13. Согласно информации, представленной администрацией, в 2024 году мероприятия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг проводились. При этом план-график утвержден с нарушением сроков, чем нарушены нормы статьи 16 Закон № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В нарушение Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», № 44-ФЗ и № 223-ФЗ ведомственный контроль - контроль органа-учредителя в отношении подведомственных учреждений, не осуществлялся.

Распоряжением главы Червянского муниципального образования от 12.04.2021 № 12/1 определен упрощенный способ организации внутреннего финансового аудита, а также утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита.

Порядок ведения реестра муниципального имущества Червянского муниципального образования утвержден Решением Думы Червянского муниципального образования от 16.11.2018 № 52, не соответствует нормам Приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов (ценностей) обязательств Червянского муниципального образования по состоянию на 04.10.2024 на основании:

- Распоряжения главы Червянского муниципального образования от 16.09.2024 № 24/1;
- Приказа директора МКУК «КДЦ» от 04.10.2024 № 5/1.

Результаты инвентаризации документально оформлены, излишек и недостаток при этом не установлено; сумма дебиторской и кредиторской задолженностей согласована с дебиторами, кредиторами.

На основании решений Чунской районной Думы в муниципальную собственность Червянского муниципального образования передано муниципальное имущество Чунского районного муниципального образования на общую сумму 14,9 тыс. рублей, что отражено в Главной книге (ф.0504072), Справках по консолидируемым расчетам на 01.01.2025 (ф. 0503125), в том числе:

- решение от 27.12.2023 № 184 на сумму 5,5 тыс. рублей (печатные издания (книги, журналы));
- решение от 31.01.2024 № 190 на сумму 4,7 тыс. рублей (печатные издания (книги, журналы))
- решение от 28.08.2024 № 215 на сумму 4,7 тыс. рублей (печатные издания (книги, журналы)).

2. Доходы местного бюджета

Постановлением администрации Червянского муниципального образования от 15.11.2023 № 56 в соответствии норм статей 160.1 и 160.2 Бюджетного Кодекса РФ утверждены перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. При этом в названном перечне отсутствует код дохода 1 16 18000 02 0000 140 «Доходы от сумм пеней,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете» исполнение по которому составило 14,9 тыс. рублей или 99,3 % от запланированных доходов.

Решением о бюджете Червянского муниципального образования утвержден общий объем доходов на 2024 год в сумме 7 148,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета поселения в 2024 году в доходную часть бюджета муниципального образования 4 раз были внесены изменения.

В результате внесенных изменений прогнозируемые доходы местного бюджета на 2024 год увеличены на 16,8 % и в редакции решения о бюджете от 28.12.2024 № 125, утверждены в сумме 8 347,0 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемый первоначально в сумме 941,8 тыс. рублей, увеличен до 1 166,4 тыс. рублей или на 23,8 %, в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличен на 36,0 %, а исполнение составило 89,7 %;
- налог на имущество физических лиц увеличен на 62,5 %, исполнение – 87,1 %;
- земельный налог увеличен на 8,8 %, исполнение – 51,2 %;

Таким образом, перечисленные недостатки свидетельствует о некачественном прогнозировании доходов бюджета Червянского муниципального образования, что свидетельствует о ненадежности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов в нарушении норм статьи 37 Бюджетного Кодекса РФ.

Неналоговые доходы – штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы решением о внесении изменений в бюджет от 28.06.2024 № 62 (в ред. от 28.12.2024) в сумме 15,0 тыс. рублей, исполнены 99,3 % от запланированных доходов.

Согласно информации, отраженной в Пояснительных записках к Решениям о внесении изменений в бюджет, увеличение прогнозируемых налоговых доходов осуществлялось исходя из их фактических поступлений.

В Пояснительных записках к Решениям о внесении изменений в бюджет отражены причины и основания увеличения прогнозируемых безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) доходная часть бюджета исполнена в сумме 8 224,1 тыс. рублей или на 98,5 %, в том числе:

- 1) налоговые доходы в сумме 1 028,6 тыс. рублей или 89,3 %;
- 2) неналоговые доходы в сумме 14,9 тыс. рублей или 99,3 %;
- 3) безвозмездные поступления – в сумме 7 180,6 тыс. рублей или на 100 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступивших в местный бюджет Червянского муниципального образования доходов в 2024 году составила 12,7 %.

Анализ прогнозируемых доходов бюджета Червянского муниципального образования и их исполнения в 2024 году приведен в Таблице № 1.

Таблица № 1

(тыс. рублей)

Код вида дохода	Наименование	Утверждено Решением Думы от 29.12.23 № 53	в редакции Решений Думы			Отчет ф.0503117	Исполнение в 2024 году	
			31.05.24 № 60	28.06.24 № 62	28.12.24 № 125		тыс. руб.	%
1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	941,8	941,8	951,8	1 166,4	1 205,4	1 043,5	89,5
	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	941,8	941,8	941,8	1 151,4	1 190,4	1 028,6	89,3
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	410,0	410,0	410,0	557,7	596,7	500,1	89,7
1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	383,8	383,8	383,8	411,2	411,2	411,7	100,1

1 06 01000 00 0000 110	Налог на имущество физических лиц	40,0	40,0	40,0	65,0	65,0	56,6	87,1
1 06 06000 00 0000 110	Земельный налог	108,0	108,0	108,0	117,5	117,5	60,2	51,2
	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,0	10,0	15,0	15,0	14,9	99,3
1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА			10,0	15,0	15,0	14,9	99,3
2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	6 206,7	6 254,8	6 537,8	7 180,6	7 180,6	7 180,6	100,0
2 02 16001 10 0000 150	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов	5 113,8	5 113,8	5 113,8	5 113,8	5 113,8	5 113,8	100,0
2 02 29999 10 0000 150	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений (мероприятия перечня народных инициатив)	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	100,0
2 02 30024 10 0000 150	Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	100,0
2 02 35118 10 0000 150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	209,8	209,8	209,8	210,1	210,1	210,1	100,0
2 02 49999 10 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	582,4	582,4	865,4	1 507,9	1 507,9	1 507,9	100,0
2 02 49999 10 0000 150	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения		48,1	48,1	48,1	48,1	48,1	100,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	7 148,5	7 196,6	7 489,6	8 347,0	8 386,0	8 224,1	98,5

3. Планирование бюджетных ассигнований и их исполнение

Решением о бюджете от 29.12.2023 № 53 утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 7 148,5 тыс. рублей.

Расходные обязательства Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов приняты Постановлением администрации от 15.11.2023 № 49 (в редакции от 28.12.2024) согласно нормам статьи 65 Бюджетного кодекса РФ.

Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Червянского муниципального образования утверждено Постановлением администрации от 01.12.2020 № 50, что соответствует нормам пункта 5 статьи 87 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 87 Бюджетного Кодекса РФ и Порядка ведения реестра расходных обязательств Червянского муниципального образования, администрацией ведется Реестр расходных обязательств Червянского муниципального образования.

Планирование ассигнований бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

В процессе исполнения в расходную часть бюджета 11 раз вносились изменения, из них:

– 6 раза решениями Думы поселения;

- 5 раз без внесения изменений в решение о бюджете распоряжениями главы Червянского муниципального образования «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» на основании Распоряжений главы администрации Червянского муниципального образования «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов». Таким образом, в нарушение норм статьи 217 Бюджетного кодекса РФ безосновательно внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения бюджетных ассигнований между подразделами и кодами целевой статьи расходов бюджета без внесения изменений в решение о бюджете следующими Распоряжениями администрации: от 09.07.2024 № 25, от 09.10.2024 № 32.

В окончательном варианте, в редакции решения о бюджете от 28.12.2024 № 125, первоначальный объем бюджетных ассигнований увеличен на 18,3 % и утвержден в сумме 8 453,3 тыс. рублей, в том числе по 6 муниципальным программам, ассигнования по которым составили 87,2 % от общего объема расходов местного бюджета.

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) бюджет Червянского муниципального образования по расходам исполнен в сумме 8 185,4 тыс. рублей, что составило 96,8 % от общего объема утвержденных ассигнований. При этом утвержденные бюджетные ассигнования в отчете по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0801 «Культура» не соответствуют годовым объемам утвержденным решением о бюджете на 2024 год, чем нарушены нормы Инструкции № 191н (отражено в Таблице № 2).

В структуре исполненных расходов местного бюджета в 2024 году расходы по разделам составили:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 79,8 %;
- 0200 «Национальная оборона» – 2,6 %;
- 0400 «Национальная экономика» – 6,4 %;
- 0800 «Культура, кинематография» - 11,2 %.

В 2024 году из бюджета Червянского муниципального образования бюджету Чунского районного муниципального образования предоставлялись межбюджетные трансферты в общей сумме 870,2 тыс. рублей, из них:

- в рамках Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 36,2 тыс. рублей;
- в рамках Соглашения о передаче полномочий по исполнению местного бюджета в сумме 834,0 тыс. рублей.

Сумма неисполненных ассигнований на конец финансового периода составила 268,5 тыс. рублей. Наиболее значительное неисполнение предусмотренных решением о бюджете ассигнований допущено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 228,9 тыс. рублей.

Согласно показателям Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) по состоянию на 01.01.2025, а также данным главной книги (ф.0504072), из бюджета Червянского муниципального образования в 2024 году были произведены расходы в сумме 1,0 тыс. рублей на оплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (КОСГУ 292), что является неэффективным расходованием бюджетных средств, чем нарушены нормы статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная бюджетная роспись бюджета Червянского муниципального образования и бюджетная роспись МКУ «Администрации Червянского муниципального образования» велись. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Червянского муниципального образования и бюджетных росписей ГРБС Червянского муниципального образования, утвержден Постановлением администрации от 27.12.2018 № 70 (в редакции Постановления от 30.06.2023 №

36/1). При этом, вышеуказанный Порядок не соответствует нормам статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о Бюджетном процессе в Червянском муниципальном образовании, о чем было указано в Заключении КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Червянского муниципального образования за 2023 год от 29.02.2024 № 01-472/08з.

Постановлением Администрации от 10.04.2024 № 24а утвержден Порядок составления, утверждения и ведение бюджетных смет казенных учреждений. Бюджетные сметы муниципального казенного учреждения «Администрация Червянского муниципального образования» и МКУК «КДЦ» Червянского муниципального образования составлялись, утверждались и велись в соответствии норм статей 6, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Положение о порядке формирования и использования резервного фонда администрации утверждено Постановлением главы администрации от 01.07.2020 № 27, чем нарушены нормы статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, которыми определено, что порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией. По подразделу 0111 «Резервный фонд» решением о бюджете предусмотрены ассигнования в размере 5,0 тыс. рублей. На конец отчетного периода объем неиспользованных бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» составил 5,0 тысяч рублей. Согласно справке администрации, средства резервного фонда в 2024 году не были использованы.

Распоряжением администрации от 13.11.2023 № 20 утверждены коды целевых статей расходов бюджета, коды видов расходов бюджета, коды направлений расходов бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

Анализ распределения бюджетных ассигнований и их исполнения Червянским муниципальным образованием в 2024 году приведен в Таблице № 2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

Наименование	КФСР	Утверждено Решением Думы от 29.12.23 № 53	в редакции Решений Думы						Отчет ф.0503117	Исполнение в 2024 году	
			28.02.24 № 58	31.05.24 № 60	28.06.24 № 62	12.08.24 № 64	16.09.24 № 66	28.12.24 № 125		тыс. руб.	%
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	5 604,6	5 639,7	5 687,8	5 980,8	5 940,8	5 910,7	6 561,6	6 575,9	6 536,3	99,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	962,7	962,7	962,7	962,7	962,7	711,3	711,4	711,4	711,4	100,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов субъектов РФ, местных администраций	0104	3 724,5	3 706,6	3 754,7	4 047,7	4 007,7	4 234,0	4 974,3	4 988,6	4 954,0	99,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	906,7	959,7	959,7	959,7	959,7	959,7	870,2	870,2	870,2	100,0
Резервные фонды	0111	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	0,7	0,7	0,7	0,7	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	209,8	209,8	209,8	209,8	209,8	209,8	210,1	210,1	210,1	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	209,8	209,8	209,8	209,8	209,8	209,8	210,1	210,1	210,1	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Гражданская оборона	0309	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	695,1	727,8	727,8	727,8	727,8	726,8	753,2	753,2	524,3	69,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	694,1	726,8	726,8	726,8	726,8	726,8	753,2	753,2	524,3	69,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Благоустройство	0503	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Молодежная политика	0707	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	627,0	627,0	627,0	627,0	667,0	710,1	929,0	914,7	914,7	98,5
Культура	0801	627,0	627,0	627,0	627,0	667,0	710,1	929,0	914,7	914,7	98,5
ИТОГО РАСХОДОВ		7 148,5	7 216,3	7 264,4	7 557,4	7 557,4	7 557,4	8 453,9	8 453,9	8 185,4	96,8
Профицит(+), дефицит(-) бюджета		0,0	-67,8	-67,8	-67,8	-67,8	-67,8	-106,9	-67,9	38,7	

Постановлением администрации от 28.02.2023 № 21 утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Червянского муниципального образования.

В соответствии с нормами статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к Решению о бюджете представлены паспорта 6 муниципальных программ, мероприятия по которым реализовывались в 2024 году. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Червянского муниципального образования, их формирования и реализации, и Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Червянского муниципального образования принят Постановлением Администрации от 28.02.2023 № 21.

Анализ планирования, исполнения ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ Червянского муниципального образования в 2024 году, оценка их эффективности приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3

(тыс. рублей)

№	Наименование программы	КЦСР	Объем финансового обеспечения программы						оценка эффективности реализации программы
			Паспорт МП	Решение о бюджете от		Отчет ф.0503117	Исполнено (ф.0503117)		
				29.12.23 № 53	29.12.24 № 125		тыс. руб.	%	
1	Эффективное муниципальное управление	4100000000	6 575,8	4 693,2	5 685,7	5 700,0	5 665,3	99,64	удовлетв.
2	Безопасное муниципальное образование	4200000000	0,0	7,0	0,0	0,0	0,0		удовлетв.
3	Дороги местного значения	4300000000	753,2	383,8	753,2	753,2	524,3	69,61	удовлетв.
4	Развитие малого и среднего предпринимательства	4400000000	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0		удовлетв.
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности	4500000000	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0		удовлетв.
6	Развитие культуры, спорта, молодежной политики	4600000000	914,7	630,0	929,0	914,7	914,7	98,46	удовлетв.
Итого по муниципальным программам:			8 243,7	5 717,0	7 367,9	7 367,9	7 104,4	96,42	
1	Государственная программа Иркутской области "Экономическое развитие и инновационная экономика"	7100000000		309,3	0,0	0,0	0,0		
Итого по государственным программам:				309,3	0,0	0,0	0,0		

Из приведенного анализа следует, что в окончательном варианте решения о бюджете в редакции от 29.12.2024 № 54 объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ на 2024 год предусмотрен по трем муниципальным программам.

Наиболее низкое исполнение допущено по муниципальной программе «Дороги местного значения» - 69,6 %.

Согласно информации администрации Червянского муниципального образования, оценка эффективности реализации муниципальных программ Червянского муниципального образования за 2024 год проведена, все муниципальные программы признаны удовлетворительными. При этом, отчет о ходе реализации муниципальной программы, в соответствии с нормами Постановления от Администрации от 28.02.2023 № 21, в котором содержатся предложения об изменении форм и методов управления реализацией муниципальной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) его корректировке, досрочном прекращении отдельных мероприятий или муниципальной программы в целом, для проверки не представлен.

Использование средств муниципального дорожного фонда Червянского муниципального образования

В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Червянского муниципального образования утвержден решением о бюджете, в который в течение финансового года вносились изменения. Таким образом, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Червянского муниципального образования в 2024 году утверждены в сумме 753,2 тыс. рублей, которые сформированы:

- в объеме прогнозируемых доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ в сумме 411,2 тыс. рублей;
- в объеме неиспользованных по состоянию на 01.01.2024 остатков средств муниципального дорожного фонда в сумме 32,7 тыс. рублей;
- в объеме прогнозируемых доходов от субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 309,3 тыс. рублей (за счет средств субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 300,0 тыс. рублей; за счет средств местного бюджета 9,3 тыс. рублей).

Ассигнования муниципального дорожного фонда в 2024 году исполнены в объеме 524,3 тыс. рублей (или на 69,6 %) в рамках муниципальной программы «Дороги местного значения», в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнены в полном объеме в сумме 309,3 тыс. рублей. Согласно представленной администрацией информации, выполнен ремонт дорог местного значения на сумму 524,3 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2025 с учетом положительной разницы по акцизам составил 229,3 тыс. рублей, при этом фактический остаток денежных средств дорожного фонда на счете местного бюджета составляет 106,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2024 году администрацией были заимствованы средства муниципального дорожного фонда в сумме 122,8 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, т.е. на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности, которые по состоянию на 01.01.2025 не восстановлены, чем нарушены нормы статей 96, 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Реализация национальных (региональных) проектов на территории Червянского муниципального образования в 2024 не осуществлялась.

4. Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальные долговые обязательства. Дебиторская и кредиторская задолженность

Бюджет Червянского муниципального образования утвержден решением о бюджете от 29.12.2023 № 53 без дефицита (профицита). Решением Думы Червянского муниципального образования от 28.02.2024 № 58 в основные характеристики бюджета внесены изменения,

утвердив размер дефицита на 2024 год в сумме 67,8 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01 января 2025 года бюджет Червянского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 38,7 тыс. рублей. В отчетный период заемные средства в бюджет Червянского муниципального образования не привлекались, погашение долговых обязательств не проводилось.

Остаток средств на счетах Червянского муниципального образования по состоянию на 01.01.2024 составлял 67,8 тыс. рублей, бюджет за 2024 год исполнен с профицитом в сумме 38,7 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 01.01.2025 составил 106,5 тыс. рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета поселения за 2024 год (ф. 0503120).

Постановлением главы Червянского муниципального образования от 15.03.2011 № 18 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги Червянского муниципального образования. В представленной муниципальной долговой книге Червянского муниципального образования по состоянию на 01.01.2025 отражены нулевые показатели, свидетельствующие об отсутствии обязательств по погашению заемных средств, уплате процентов и штрафов.

По состоянию на 01.01.2025 по данным годового отчета (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2025:

- 1) дебиторская задолженность сократилась в 30,6 раза и составила 487,7 тыс. рублей – расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в том числе долгосрочная);
- 2) кредиторская задолженность сократилась на 59,7 % и составила 34,7 тыс. рублей (просроченная 0,0 рублей), по видам расходов кредиторская задолженность составила:
 - расчеты по услугам связи – 8,1 тыс. рублей;
 - расчеты по коммунальным услугам – 9,7 тыс. рублей;
 - расчеты по платежам в бюджет – 16,9 тыс. рублей.

Данные формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» годовой отчетности Червянского муниципального образования соответствуют показателям Главной книги (ф. 0504072).

5. Анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава и содержания, оценка взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н бюджетная отчетность на 1 января 2025 года представлена на бумажных носителях, на формах имеются подписи должностных лиц, отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. При этом, представленные формы отчетности в нарушение требований Инструкции № 191н не сброшюрованы, не пронумерованы, отсутствует оглавление.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом 11.2 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности включены и предоставлены следующие формы отчетов:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Пояснительная записка (ф. 0503160) с прилагаемыми формами.

Формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в Таблице № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», что соответствует нормам пункта 8 Инструкции № 191н.

В ходе анализа корректности оформления представленных форм отчетности установлено, что в кодовой зоне заголовочной части форм отчетов не заполнены необходимые реквизиты, а именно:

- не отражен код субъекта бюджетной отчетности, код по ОКПО; по ОКТМО, ИНН, Глава по БК; к Балансу по форме.
- не корректно отражены «Наименование финансового органа», «Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств, главный администратор, администратор доходов бюджета, главный администратор, администраторов источников финансирования дефицита бюджета».

Согласно нормам статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пунктов 79, 80, 81, 82 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н в учреждениях Червянского муниципального образования проведена инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой отчетности с целью выявления фактического наличия имущества путем сопоставления с данными регистров бухгалтерского учета. Результаты инвентаризации документально оформлены, излишек и недостач при этом не установлено. Согласно пункту 157 Инструкции № 191н факт проведения инвентаризации отражен в пояснительной записке.

При проверке соответствия и оформления представленных форм требованиям Инструкции №191н выявлено следующее:

- **Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее – Баланс)** заполнен в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н и содержит данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало и конец года.

В графах «На конец отчетного периода» отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2025 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Раздел 1 «Нефинансовые активы» подтверждается данными Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Показатели Баланса, отраженные по разделу 2 «Финансовые активы» подтверждаются данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в части дебиторской задолженности.

Раздел 3 «Обязательства» подтверждается данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в части кредиторской задолженности.

Раздел 4 «Финансовый результат» подтверждается данными Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Проверка контрольных соотношений показателей Баланса с показателями Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений не выявила.

- **Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее – Справка)** отражает обороты по счетам бухгалтерского учета, подлежащие закрытию по завершению отчетного финансового года.

Проверка соответствия показателей Справки с другими формами бухгалтерской отчетности показала:

- показатели Справки соответствуют контрольным соотношениям показателей Баланса;
- начисленные суммы доходов и расходов по каждому КОСГУ в Справке соответствуют показателям в части доходов и расходов по соответствующим кодам КОСГУ в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- показатели Справки соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

- **Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)**

В соответствии с нормами пункта 96 Инструкции № 191н в отчете ф. 0503121 отражены показатели признанных в учете доходов и расходов текущего (отчетного) финансового года в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ). При проверке показателей ф. 0503121 с показателями Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) расхождений не выявлено.

Показатели ф. 0503121 на 01.01.2025 подтверждаются данными Справки (ф. 0503110).

- **Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)**

Согласно пункту 146 Инструкции № 191н ф. 0503123 составлена на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета в разрезе кодов КОСГУ.

В результате проведенной сверки итоговых показателей ф. 0503123 с показателями ф. 0503117 отклонений не выявлено.

- **Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)**

В соответствии с нормами пунктов 23 и 25 Инструкции № 191н Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) сформированы отдельно по кодам счетов бюджетного учета.

В результате сопоставления данных Справок по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Главной книги (ф.0504072), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) расхождений не выявлено.

- **Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)** на 1 января 2025 года содержит сведения о принятых бюджетных обязательствах, денежных обязательствах. На 2024 год лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 8 453,9 тыс. рублей. Принято бюджетных обязательств в объеме 8 220,1 тыс. рублей. Исполнение денежных обязательств составило 8 185,4 тыс. рублей. Неисполнение по принятым бюджетным обязательствам составило 34,7 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 1 января 2025 года объем принятых бюджетных обязательств Червянского муниципального образования составил 8 220,1 тыс. рублей, что на 233,8 тыс. рублей меньше объема лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2024 год в сумме 8 453,9 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2025 превышение принятых бюджетных и денежных обязательств над утвержденными на 2024 год лимитами бюджетных обязательств не установлено.

Показатели граф 4, 5 и 10 раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» Отчета (ф. 0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5, 9 раздела 2 «Расходы бюджета» (ф. 0503127) соответственно.

Показатели Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) сопоставимы с показателями Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117).

- **Пояснительная записка (ф. 0503160)** составлена в разрезе 5 разделов в соответствии с Инструкцией № 191н. В составе Пояснительной записки сформированы и представлены приложения (таблицы и формы отчетов).

В ходе анализа Пояснительной записки проведена проверка наличия и заполнение всех форм, в результате которой установлено следующее:

- не сформирована и не представлена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Раздела 3;
- отсутствуют следующие приложения к Пояснительной записке: Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167); Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
- не раскрыта информация о наименовании централизованной бухгалтерии и правовом основании передачи полномочий (дата и номер документа) в графе 4 строки 1 таблицы №4 «Сведения об основных положениях учетной политики»;
- не указано корректное наименование контрольного органа, осуществляющего внешний финансовый контроль в таблице №11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности».

6. Преобразование всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения

На основании Закона Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» Думой Червянского муниципального образования от 16.09.2024 № 65 принято решение о ликвидации наделенных правами юридического лица Администрации Червянского муниципального образования и Думы Червянского муниципального образования, утвержден состав ликвидационной комиссии и Положение о ликвидационной комиссии; утвержден План ликвидационных мероприятий.

Установлен срок ликвидации Администрации Червянского муниципального образования и Думы Червянского муниципального образования – до 28.12.2024, который продлен до 31.03.2025 решением Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 27.11.2024 № 63.

В соответствии с решением Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 16.10.2024 № 30 «Об утверждении Положения о порядке правопреемства органов местного самоуправления Чунского муниципального округа Иркутской области» правопреемником Думы Червянского муниципального образования является Дума Чунского муниципального округа Иркутской области, администрации Червянского муниципального образования является администрация Чунского муниципального округа Иркутской области, главы Червянского муниципального образования является мэр Чунского муниципального округа Иркутской области.

Решениями Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 25.12.2024 № 108 и от 26.02.2025 № 158 утверждены промежуточный ликвидационный баланс Думы Червянского муниципального образования и ликвидационный баланс Думы Червянского муниципального образования.

Решением Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 28.12.2024 № 130 утвержден промежуточный ликвидационный баланс муниципального казенного учреждения «Администрация Червянского муниципального образования».

Согласно Решения Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 16.10.2024 № 30 нефинансовые активы имущества казны Червянского муниципального образования на общую сумму 2 630,0 тыс. рублей были переданы в казну муниципального образования Чунского муниципального округа Иркутской области из муниципальной собственности Червянского муниципального образования Комитету администрации Чунского муниципального округа по управлению муниципальным имуществом и градостроительству передано имущество, что отражено в Главной книге (ф.0504072), Справке по консолидируемым расчетам на 01.01.2025 (ф. 0503125).

В связи со сменой материально ответственного лица, согласно распоряжению администрации Червянского муниципального образования от 28.12.2024, проведена инвентаризация имущества, находящегося у подотчетных лиц администрации. Имущество передано в подотчет председателю ликвидационной комиссии администрации Червянского муниципального образования.

Во исполнение указанных выше нормативных правовых актов, в порядке правопреемства органов местного самоуправления, администрация Червянского муниципального образования передает администрации Чунского муниципального округа Иркутской области обязательства (и кредиторскую задолженность) согласно Акту приема-передачи обязательств от 27.01.2025, а именно дебиторскую задолженность в сумме 487,7 тыс. рублей и кредиторскую задолженность в сумме 34,7 тыс. рублей.

Решением Думы Чунского муниципального округа Иркутской области от 26.02.2025 № 161 утвержден ликвидационный баланс муниципального казенного учреждения «Администрация Червянского муниципального образования».

7. Рекомендации

В соответствии с нормами раздела VIII.1. Бюджетного Кодекса РФ, по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Червянского муниципального образования за 2024 год Депутатам Думы Чунского муниципального округа Иркутской области рекомендовать рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Червянского муниципального образования за 2024 год с учетом настоящего заключения, утвердить указанный отчет и его основные показатели.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Чунского муниципального округа Иркутской области



А.С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Чунского муниципального округа Иркутской области



Н.А. Колотыгина

Ведущий инспектор в аппарате Контрольно-счетной палаты
Чунского муниципального округа Иркутской области



Ю.С. Смышляева

Ведущий инспектор в аппарате Контрольно-счетной палаты
Чунского муниципального округа Иркутской области



А.А. Латушко